

附 1：

“我为扬州‘十五五’规划建言献策” 意见建议选题方向

1.“十五五”经济社会发展的指标体系。锚定 2035 年基本实现社会主义现代化，结合国内外宏观形势，测算“扬州“十五五”时期 GDP 增速、全要素生产率（TFP）增速、新质生产力在整个生产力中的比重等指标，研究提出“强、富、美、高、安全”等重点领域指标，并根据增速指标测算具体指标值，做到平衡匹配。

2.“十五五”时期加快完善具有扬州特色的现代化产业体系的思路举措。包括但不限于：研究提出先进制造业、战略性新兴产业、未来产业发展的主攻方向，提升产业智能化、绿色化、融合化发展水平的新路径，提出培育 5000 亿级、2000 亿级产业集群的重点领域、目标和举措，优势领域重点产品、新产品开发生产以及新品牌培育路径。

3.“十五五”时期健全一体推进教育科技人才发展体制机制的思路举措。包括但不限于：梳理打通一体推进教育科技人才发展的堵点卡点问题，研究提出推动科教融汇、产教融合，吸引学生来扬留学就业，强化人才支撑的政策举措。

4.“十五五”时期扬州推进科技创新和产业创新深度融合的思路举措。包括但不限于：研究提出“十五五”时期推动科技创新和产业创新发展的目标和举措，拟重点攻坚突破的关键核心技术、

重大科技创新载体平台、成长型高科技企业等创新主体培育，完善科技创新服务体系，强化知识产权创造保护运用，提升园区发展能级，打造专业园区路径。

5.“十五五”时期推进全域数智化的思路举措。包括但不限于：研究提出全域数智化战略的内涵和外延，实施全域数智化战略的目标前景和任务举措；全面推进数实融合强市建设，加快新型信息基础设施建设，大力发展数字经济，实施“人工智能+千行百业”行动，提升算力资源综合供给水平；激活数据要素潜能，开展“数据要素×”行动，深化数据要素市场化改革，数据开放的领域和路径举措；构筑美好数字生活，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合等。

6.“十五五”时期全面扩大消费的对策研究。包括但不限于：围绕牢牢把握扩大内需这个战略基点，发展特色商业综合体，扩大优质消费供给，打造新型消费场景和空间，优化市场体系布局、消费环境、重点消费人群和领域，发展服务消费，发展消费型产业等重点，研究提出培育消费型社会、完善扩大消费长效机制、打造区域消费中心城市的政策举措。

7.“十五五”时期推动高水平对外开放的对策研究。包括但不限于：综合分析美涉华政策对我市经济的影响，围绕扩大制度型开放、研究提出深度参与“一带一路”建设，开拓东盟、非洲、中东、南美等新兴市场，构建机械装备、生物医药等优势产业有序“出海”综合服务体系、培育本土跨国公司，新时期提升外资外贸外经外智外包水平的政策举措。

8.“十五五”时期深入对接融入国省重大战略的思路举措。包括但不限于：聚焦深度对接融入长江经济带、长三角一体化、淮河生态经济带、宁镇扬一体化发展，积极策应省“1+3”重点功能区战略，主动融入上海大都市圈等思路举措。

9.“十五五”时期推动基础设施现代化的思路举措。包括但不限于：聚焦构建现代化综合交通运输体系和现代水网体系，结合优化运输结构、促进物流降本增效，研究提出发展多式联运，构建“安全、生态、智慧、文化”四位一体的水利保障体系的路径措施，同步谋划一批重大工程项目。除了传统意义上的基础设施项目，研究提出一批可催生新的生产力和应用场景的基础设施项目。

10.“十五五”时期提升城市功能品质的思路举措。包括但不限于：聚焦加快消化盘活存量商品房，促进城市存量空间重构和业态功能优化，研究提出构建房地产发展新模式，将城市更新和制造业回归城市有机结合，打造新型产业空间、融合创新空间等复合型城市空间，建设“好房子、好小区、好社区、好城区”，完善完整社区公共服务设施，建设安全、韧性、绿色、智慧、人文城市的思路举措。

11.“十五五”时期推进乡村全面振兴和城乡融合发展的思路举措。包括但不限于：研究提出促进数字技术与乡村产业和乡村建设深度融合，打造农业特色产业链，健全农业全产业链，塑强农村集体经济，培育壮大“新农人”队伍，激活乡村发展内生动能，建设宜居宜业和美乡村的思路举措。

12.“十五五”时期激发市场主体活力、打造一流营商环境的

思路举措。包括但不限于：聚焦服务构建全国统一大市场，研究提出增强公平竞争审查刚性约束，提升要素流动和配置效率，推动行政审批改革（减数量、优环节），优化公平有序的市场环境，健全社会信用体系和监管制度，更大力度打击假冒伪劣商品和商业贿赂行为的政策措施。

13.“十五五”时期强化国土空间优化发展保障机制。包括但不限于：研究提出“十五五”时期健全主体功能区制度体系，深化国土空间格局的动态优化机制，提高国土空间开发效率，探索城乡融合的国土空间韧性提升路径举措。

14.“十五五”时期在发展中保障和改善民生的思路举措。包括但不限于：研究提出推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生、形成经济发展与民生改善良性循环的对策举措，化解就业结构性矛盾、促进高质量充分就业，新就业人员和灵活就业人员社保政策，优化劳动报酬分配机制，推动教育资源动态调配及供给结构转型，破解医疗资源“峰谷差”难题，增强人力资本积累和供给质量，应对人口老龄化，健全适应人口变迁的普惠性公共服务体系，健全多层次医疗保障体系，促进社会公平与可持续发展等的政策举措。

15.“十五五”时期积极稳妥实现碳达峰的思路举措。包括但不限于：围绕优化产能规模和布局，推动产业、能源等重点领域绿色转型，构建碳排放双控制度，构建清洁高效能源体系，健全生态环境治理体系等方面提出对策建议。

16.“十五五”时期扬州以文化赋能经济发展的思路举措。包

包括但不限于：聚焦扬州深厚的历史文化底蕴，研究提出统筹发展文化事业和文化产业，统筹推进古城保护和城市更新，健全现代文化产业体系，巩固提升精神文明建设，更好以文化赋能经济社会发展实现路径和内在机制。

17.“十五五”时期统筹发展和安全的思路举措。包括但不限于：提升产业链供应链安全韧性水平，提升本质安全水平，巩固强化粮食和能源安全，防范化解房地产、金融、财政、网络、数据等重点领域安全风险，切实维护公共安全，强化应急管理能力和体系建设。